市民开网

店,先到社区开

"不扰民"证

明 … … 4月13

日,记者在东营

多个社区采访

发现,众多奇葩

证明不仅难倒

了市民,也难倒

了社区居委会。

很多市民认为

社区章是"万能

章",但实际上 已经超出了社

区的职责范围。

老百姓盼望解

决证明过多过

滥问题,列明社

区居委会印章

清单,打破政府

职能部门间的

信息"壁垒",真

正实现让数据

多跑路,让百姓

少跑腿。

**A**03

#### 2016年4月15日 星期五 编辑:聂金刚

# 小姨子死在姐夫家中 她没有孩子咋证明?

市民吐槽"证明难",盼望让数据多跑腿

本报记者 王龙 郑美芹 魏菲

# 小姨子死了没有孩子,谁证明?

"名字不一样,出生日期也不同,要我们开具 两人是同一个人的证明。"安泰北区居委会徐主 任对居民的这个要求有些无奈。而更为难的是苏 小丽本人,她要办一份保险业务,但是之前保险 上签的名字是苏丽。由于名字不同,她在办理保 险业务的时候遇到了麻烦。

"当时她拿着自己的身份证,到居委会来要 求我们给开这个证明,但是我们发现,两人不仅 名字不一样,连出生日期也不一样,我们怎么能 给开呢?"徐主任表示,由于该居民无法拿出更为 有效的证明,居委会拒绝开具此证明。

汇泉社区书记蒋堃说:"我接触过好几个奇

葩证明,其中一个是老人死在医院,但是要社区 开一个老人在本辖区居住且已经死亡的证明。还 有一个是居民让社区开没有孩子的证明,这些事 情都不在我们的职责范围内。'

要求开家属关系证明的有很多。蒋堃举了一 个非常典型的例子,有一位居民的小姨子患抑郁 症死在了家里,但是这个人的户籍并不在我们社 区这边,这个居民让我们开一个他小姨子没孩子 的证明。"我们不清楚他需要这个证明来干什么, 关键是这个人的户籍并不在我们社区。如此奇葩 的证明不仅影响社区正常工作,也增加了社区工 作难度。

# "不扰民证明"怎么开?邻居签字

在天鹅花园内,一市民想用他家的地址注册 一家小微企业。在住宅楼内开小微企业,工商部 门要求必须开具"不扰民证明"才可注册,这可难 坏了天鹅花园居委会的孙主任,"开了证明也不 一定保证他以后真的不扰民,不开又说是居委会 故意刁难。

"当时他手里就拿了一份工商部门的证明材 料,材料上写着让居委会保证他不扰民,我们怎 么能保证呢?"随后,居委会工作人员通过走访, 并征得了全楼道业主的同意,"因为扰不扰民直 接关系该楼道所有业主的日常生活,需要全楼道 的业主按手印并签字,我们才可以给他开具这个 证明。

"不扰民证明"是很多市民和居委会都很困

扰的事情,在府前社区商家相对较多。"不扰民证 明是一个开店前的证明,我们无法证明这个店开 了以后不扰民。有的居民表示只是注册而已,并 不在此处办公。要是以后把公司搬了进来,居民 来质问我们当初把关不严,影响小区的安全时该 怎么办?"该社区工作人员说。

同时,不少居委会工作人员表示,在居民楼 内注册公司本身就存在危险性,社区又没有执法 的权力,无权对扰民的公司进行处罚整改。如果 证明一定要居委会来开,那么应该对开具证明的 条件、扰民后由哪些部门进行整改处罚等进行细 化并形成条例进行公示,这样社区对符合条件的 给出具证明,不符合条件的直接拒绝,避免办事 人、居民与社区之间产生纠纷。

### 证明"你爸是你爸",社区有办法!

悦来社区工作站负责人王艳讲述了社区里 曾经开出的一份"奇葩证明"。社区居民小王来 到社区工作站,说要开一个亲子关系的证明, "派出所让我证明一下我爸是我爸,你们能给证 明吗?"小王这一个问题让工作站的工作人员都 蒙圈了

"这是什么证明啊?""你爸是不是你爸这个 还需要证明吗?"……听到大家七嘴八舌的议论, 王艳好奇着打听事情的经过。原来,外地来东营 打工的80后小伙小王经过自己的奋斗,在悦来新 城小区买了一套房子,今年家里添了个猴宝宝, 由于夫妻俩都忙于工作,就把老家的父母接过来 帮着照顾孩子。

个证明。" 听到这里,王艳想出个主意来。"找五户你的

左邻右舍帮你在证明上签字,虽然我们在社区不 常见你的家人,但是邻居们肯定经常见呀。"根据 王艳的建议,小王去找了邻居,

明,但是需要让我先证明我爸是我爸。"小王无

奈地说,"我只能到社区里来,看看能不能开这

"前几日去派出所想给我爸办一个暂住证

"老人家每天在家帮忙看孩子,一家子人爸 爸妈妈的叫着,这还能有假吗?"邻居们都热心地 帮小王在证明上签字、按手印,社区工作人员又 根据居民档案确认了邻居关系是否属实,这个证 明才算开了出来。

### 社区公章不是"万能章"

社区的章到底有多万能?记者在社区走访调 查,发现目前社区出具的盖章事项名目繁多,涉 及公安、民政、人社、计生、房管、教育、安监、司 法、工商等部门,以及银行、医院、保险公司等20 多个行业部门。社区工作人员反映,不少居民提 出的盖章证明五花八门。

"几乎每天都有居民来社区,拿着各种证明 要求社区盖章。"社区工作人员胡女士说,现如今 社区管辖的居民比较多,动不动就有几千个居 民,有的大社区甚至居民数量都过万。尽管辖区 有各个网格长负责,但是由于人口众多,再加上 有流动人口,网格长也很难将每家每户的情况都 掌握。"很多时候居民不理解,觉得社区应该给开 证明,但是有些证明从社区的角度讲很难,也就 有拒绝为市民盖章的情况。"

蒋堃表示,开居住证明、计划生育证明、家庭 困难证明等,这些属于社区的职责范围。"但是像 证件丢失证明、亲属关系证明、失业证明、居民死 亡证明等,社区就无法开具。之前有人来社区开无 业证明,我们社区查不到就业信息,压根无法证 明。但是如果不给开,居民可能会觉得你在难为 他。在这种情况下,开或者不开都很为难。"

锦城社区工作站李站长说:"现在我们社区 所在的街道方面正在规范社区和居委会用章制 度,但是还没有出台成文的规定

在采访中,市民和社区者都表示,希望能出 台相关规定。如果有规章制度,在盖章的问题上 会有据可循,这样既能方便市民,更能提高效率。

#### ◆相关新闻

## 将"群众跑"变为"数据跑"

据媒体报道,在广东珠海,公安局户口登记 推行"一证通"。群众在办理户口登记时,无需再 手工填写申请表,凡涉及需要提供房产证或无 私房证明的,均不需要再提供。

这是一个基于大数据的便民服务创新项 目,以身份证信息为基础,旨在通过科技手段 打通政府部门间信息壁垒,解决部门间信息共 享难题,简化群众的办事流程。一方面,申请人 提供的材料最小化,另一方面也有助于办事效 率和服务质量的提高。通过科技手段,将传统 的审核证明原件收取复印件的方式,改为从相 关系统提取并进行审查核对,将"群众跑"变为 数据跑"

2015年以来,公安部把"简化"作为推进便民 服务的关键词,围绕证明材料多、办事程序多、 群众跑腿多、服务"碎片化"等群众反映强烈的 突出问题,研究提出改革举措。

公安部门着力精简办事证明材料,研究制 定规范派出所开具证明的工作意见,着力解决 "奇葩证明"和证明过多过滥等问题;推进国家 人口基础信息库项目建设和信息共享,为方便 群众办事提供数据支撑……

为提升窗口单位管理服务水平,今年1月,公 安部出台《关于加强公安机关窗口单位规范化 建设的指导意见》,要求各级公安机关报警服务 台、交警队、车管所等窗口单位,明确接待群众 报警、求助和办证等工作中的首接责任,依法公 开工作信息,加大问责追责力度;建立健全一次 性告知制、限时办结制,提供办事指南提示单, 明确告知、指导群众完备所有手续;对群众仍有 疑问或手续不全的,应予以一次性明确告知;对 群众办理的事项,应当在规定的时限内办结并 向群众提供办理进度查询渠道。

#### ◆他山之石

# 社区能开哪些证明?

《青岛市城市社区服务居民使用社区居委会 印章目录清单》,确定了需要居委会盖章的15类 事项:家庭困难证明、计划生育状况证明、免费享 受卫生计生基本公共服务证明、无职业证明、居 住证明、监护人证明、助残证明、政审类证明、义 工工时证明、学生社会实践、居民申请法律援助 证明、居民办理归侨证明、社区矫正调查评估证 明、重点人口考察材料、集体户居民基本情况核 实证明。

社区居委会将不再提供盖章证明的项目有 这21类:身份证丢失证明、结婚证丢失证明、户口 簿丢失证明、信用卡存折丢失证明、乘车卡丢失 证明、婚史证明、亲属关系证明、房屋为私房证 明、无房证明、子女数量证明、无犯罪证明、出生 证明、无违法生育证明、失业证明、遗产继承、学 生在校证明、已倒闭企业未分配房屋证明、办理 廉租房证明、人民币非人为损坏证明、住宅改经 营不扰民证明、居民死亡证明。

# 大风,高温,降水 这个周末天气"表情"很多变

本报4月14日讯(记者 魏菲) 4月14 日16时,东营市气象局发布大风警报,预 计明天白天到夜间,东营市各沿海海区偏 南风6~7级,内陆地区4~5级,阵风6级。但 气温回升显著,白天最高气温可达29℃。 同时,这个周末将迎来降雨天气,有效缓 解旱情。

今年2月至今,北方降水偏少,气温偏 高,气象干旱不断发展。河北和山东两省 降水偏少的状况尤为明显。"北方多地已 经连续60天没有有效降水了。"东营市气 象局预报员万文龙说,"东营市在3月4日 至5日的那场降水,全市平均降水量为3.0 毫米,至今东营市还没有有效降水。"可喜 的是,15日-16日,华北大部到黄淮北部将 出现一轮大范围的降水过程。

中央气象台预计,此次降雨集中在15 日白天到16日白天,降雨强度以小到中 雨为主。对当地气象干旱的缓解有利,但 彻底消除干旱的可能性不大。但展望未 来一个月,北方多地仍是降雨稀少,当地 农民需做好农作物防旱措施。东营市气 象局预报称,"南部地区有小雨,但降水 量不会太多。

#### 未来三天具体天气情况如下:

4月15日:晴转多云,东风3~4级转南 风4~5级阵风6级,各沿海海区5~6级转6 ~7级,东营11~29℃;利津11~29℃;河口 11~29℃;广饶11~29℃;垦利11~29℃;北 部沿海海区11~27℃;东部沿海海区11~

4月16日:多云转阴,南部地区有小雨, 南风4~5级转北风3~4级,各沿海海区6~ 7级转5~6级,东营13~21℃;利津13~ 21℃;河口13~21℃;广饶13~21℃;垦利13 ~21℃;北部沿海海区13~19℃;东部沿海 海区13~19℃。

4月17日:多云,西北风3~4级,各沿海 海区5~6级,东营10~20℃;利津10~ 20℃;河口10~19℃;广饶10~20℃;垦利10 ~20℃;北部沿海海区10~17℃;东部沿海 海区10~17℃。