

教材定价权下移谁能获益?

头条评论

评论员 然玉

中小学教材退出国家统一定价,并将之下放交由省级管理,无疑符合市场化的改革大势。当然,相较于“教材流通”整体的封闭属性,定价权下移,似乎只是无足轻重的改变。可即便如此,此举还是引发了广泛关注。各方普遍关心的是,教材定价机制的调整,会导致何种显而易见的后果?又是否预示了一揽子后续变革的开启?现实中,尽管中小学教材被定位为公共品,可教材产销无疑又是巨大市场,这种“复杂性”很多人时候令人困扰。

众所周知,义务教育阶段免收课本费,教材采购统一由公共财政买单。这意味着,无论师生抑或家长,对教材价格往往都缺乏敏感。基本可以预见,定价权下移或将引起的价格变动,更多将被体制内消化,而不至于激起明显的民间反弹……由

近日,国家发改委表示下放教材和部分服务价格定价权限。下放到省级管理的定价项目包括教材价格,即列入中小学用书目录的教科书和列入评议公告目录的教辅材料印张基准价。列入中小学用书目录的教科书和列入评议公告目录的教辅材料印张(印一本书需多少纸张)基准价及零售价格,由省级政府价格主管部门会同同级出版行政部门按照微利原则确定。

于人数众多的终端使用者,缺乏介入价格博弈的机会,缺乏参与价格监督的动力,中小学教材定价项目的改革,难免缺乏进一步透明化、市场化的可能。

针对中小学教材经营的有限改革,到底会走向何方?理想状态下,定价权下移,将有利于各地结合具体实际,来灵活制定一个合理价格。但,所谓“合理价格”,到底会更高还是更低,到底会增加还是减少财政开支,则两说了。一个值得注意的细节是,每每谈及教材价格,我们总是称之为“定价”而非“议价”。这无疑在表明,价格主管和出版行政部门,主导了整个定价过程,而出版社等产销机构只能“接受定价”。此一格局,当真合理吗?行政化的价格管制,往往会衍生种种并发症。

比如说,暗箱操作的利益合谋:当“定价权”成为有关部门的一项职权,其便很有可能被厂商一方公关,收买。在教材经营领域,由来已久的地域化区隔,以及单一来源的采购方式,共同造成了熟人交易、暗室交易等情形盛行。公开招投标的普遍缺失,使得教材采购在很多时候,面临着暗地勾兑的风险。在该背景下,为少数部门所掌握的“定价过程”,远没有看起来的那么可靠、可信。

教材定价权下移,理应产生某些正效益。只不过,在采购模式落后,定价过程封闭的现实内,这一正效益显得颇为可疑。要知道,在特定区域,占据教材市场的也就那几家出版社。这种熟络的、稳定的默契关系,极可能让充分的议价、竞价变得遥不可及。



黄三角早报

热线爆料电话
0546-8065000

即时互动平台
(扫一扫,加关注)

新浪微博



腾讯微博



读者可通过以上
互动方式联系我们

画里画外

与毒贩同名

河南男子贾飞,出门时总会带一本《公安基础知识》的书,还有一份“该同志没有违法犯罪记录”的公安局证明。之所以如此,是因为贾飞与某毒贩同名,每次坐火车都会被查,他因此被困扰了8年。



草根论坛

给任性滞纳金套上规则缰绳

成都金牛区市民李永地在帮助女儿补缴社会保险时得知,若想补上4年欠下的养老保险费用34195.8元,除2291.24元利息外,还需缴纳高达28766.84元的滞纳金。

类似“天价滞纳金”事件并非个例,涉及公用服务、行政处罚、商业服务等领域的各类滞纳金人们早已有所耳闻。而仔细观察会发现,有滞纳金规则的都是“强势行业”,在管理与服务中具有规则设计的话语权。

事实上,滞纳金一直处在法律的模糊地带。从法律来说,滞纳金本质是行政处罚的一种措施。

从这个意义来说,水电气以及银行等行业,都不是行政机关,他们与服务对象之间构成的合同关系,并非法律意义上的行政管理关系,合同违约与行政违规有着本质不同。

不仅滞纳金名不正言不顺,就算是参照《行政强制法》中滞纳金不得超过本金的规定,许多行业计算标准也明显偏高。于是,不少服务合同中,用违约金代替了滞纳金一说。正是因为法律的模糊乃至空白,才导致百姓权益受损却又说理无门。

要给任性的“滞纳金”套上规则的缰绳,需完善法规设计。对“滞纳金”、“违约金”规则的运用,划出底线,并按照公用服务、商业服务和行政处罚三个类别的实际,分别细化规定,厘清责任界线,畅通维权渠道,防止行业滥用管理和规则制定权。

(木须由)

早报快评

1元“炸金花”被拘是否小题大做

新闻背景:江苏8名应届毕业生到山东泰安游玩。当晚,8人酒后回酒店玩一块钱一把炸金花。隔壁客人被噪音影响报警。民警认定8人聚众赌博,收缴赌资920元,作出治安拘留15天、罚款3000元处罚。《南方都市报》

点评:根据治安管理处罚法,赌博行为要件有三:一是客观上有赌博行为,二是主观上必须以营利为目的,三是赌资较大。学生们炸金花,显然不是以营利为目的,900多元“赌资”连欢乐斗地主都不如,何谈“较大”?动辄顶格行政拘留有违宽严相济、轻重有序原则。

从司法案例看,两年前湖南男子在广州火车站2元“斗地主”被拘3天,上诉终审认为属娱乐活动,警方被判赔600多元。从中可见执法必须要有边界意识,若是任何轻微违法都处以重罚,那不仅令民众无所适从,警力也必将不堪重负。

新闻背景:高考结束,新课标全国一卷的“孩子举

报老爸(材料作文)”,因选用新闻报道为背景材料,让众多高三考生“气急败坏”,导致“原型”遭到网友“人肉”。《新京报》

点评:如果觉得作文题目有问题,那该声讨的是考试部门,干材料背景原型何事?就像连原作者都不知道如何作答的阅读理解,那该找原作者还是出题者出气?高考再重要,压力再大,也不是胡乱“人肉”的借口。

新闻背景:根据最新名单,全国普通本科院校共919所,拥有明确校训的高校共计909所。数据分析发现,这些大学校训缺乏独特性,900多所本科院校的校训只用了600多个汉字,排列组合大量雷同。用十大高频字进行组合,即可组成中国大学最通用的校训“博学厚德笃行求实创新”。(南方网)

点评:校训千篇一面,何尝不是千校一面的代言?看看全国高校,除了实力有差别之外,有多少高校有自己的特色?特色匮乏,治学精神阙如,校训当然会沦为大而空。

在建工程抵押公告

青州市新亚房地产开发有限公司拟将该公司开发的“新亚大厦”项目的房屋办理在建工程抵押,抵押银行山东青州农村商业银行股份有限公司,抵押期限1年。该项目坐落于仙客来路与青州路东二街交叉口南路东,抵押的楼层及房屋编号如下:

(一)新亚大厦:地下车库 8206.77m²。

(二)新亚大厦:一层:101—103;二层:201—208;三层:301—312;五层:501—518;六层:601—618;七层:701—718;八层:801—818;九层:901—918;十层:1001—1018;十一层:1101—1118;十二层:1201—1218;十三层:1301—1318;十四层:1401—1418;十五层:1501—1518;十六层:1601—1618;

十七层:1701—1718;十八层:1801—1818;十九层:1901—1918;二十层:2001—2018;二十一:2101—2112;二十二层:2201—2212;二十三:2301—2312;二十四层:2401—2412;二十五层:2501—2512,共计:371套,面积:34861.38平方米。

为防止欲抵押房屋已出售,因办理抵押给业主造成损失,我局现予以公告,如对此抵押有异议,请自公告之日起10日内向我局办事中心登记审核科提出书面异议,如经审查异议不成立或无异议我局将予以受理。

联系电话:13465727575
联系人:陈进
青州市房地产管理局
2015年6月10日