

专家解读综合保税区新引擎

综保区将成引资“金字招牌”

本报记者 段学虎



T16

编辑：牛明明
2015年5月27日
美编：杨珂
星期三



一艘外轮缓缓停靠在东营港的码头。 本报记者 任小杰 摄

搭建对外开放平台 助推本地特色经济

记者从东营海关了解到，根据海关特殊监管区域适合入区项目指引显示，加入到自贸区的企业主要以保税加工类、保税物流类和保税服务类三类企业。东营综合保税区的规划是以区域保税仓储物流为主导，以石油装备、橡胶轮胎产业的国际贸易、融资租赁、研发、维修检测等保税服务为特色，远期承接新一代信息技术产业。

东营作为黄蓝两大国家战略的主要城市，轮胎、石油装备等产业多是出口型产业，东营综合保税区的批复设立，无疑为东营未来的经济发展带来巨大的推动作用。此外，综合保税区的设立，也是一个区域对外开放程度的一个标志。另外，综合保税区设立以后，政策上的倾斜，也有利于东营下一步招商引资，同时为东营本土特色产业经济提供了新的对外发展平台。

东营海关审批备案科科长尹宪鹏说，对以轮胎、石油装备为主的东营企业来说，入驻综合保税区最直接的好处就是产品入区享受出口退税，“综合保税区一个最通俗易懂的解释就是，国内产品进入保税区等同于出关境，一些出口型企业就能享受到出口退税的政策。对东营的轮胎制造、石油装备制造等一些出口为主的企业来说，将大大降低关税成本。”

根据东营综合保税区的整体规划，东营综合保税区是以区域保税仓储物流为主导，以石油装备、橡胶轮胎产业的国际贸易、融资租赁、研发、维修检测等保税服务为特色，远期承接新一代信息技术产业。尹宪鹏认为，这正是根据东营的产业结构“量身订造”的。“综合保税区是我国目前为止海关特殊监管区域功能最齐全，最新的特殊监管形式。东营争取到综合保税区的设立，一定程度上是对东营经济发展水平和对外开放程度的一个认可。可以预见，综合保税区未来无疑将成为东营招商引资的一个新的有利条件和地域名片。”尹宪鹏说。“以石油装备制造为例，东营企业可以在综合保税区内设立维修点，发展维修等服务业务。出口到境外的产品返修直接不入关，在综合保税区内完成，减少了入境出境的繁琐，既节省了时间，也省去了一些过境关税，为企业带来新的效益。”

综合保税区的设立还只是第一步，未来还有建设和封关运行，“现在获批，严格意义上来说，只是第一步，如何利用政策优势，让综合保税区成为带动东营发展的一个强大动力，将会是接下来工作的重点。”尹宪鹏认为，综合保税区设立，对做大做强轮胎、石油装备产业制造等东营本土主导产业提供一个更加广阔的平台。

东营区港联动 综保区为东营港城发展带来新机遇

此外，综合保税区依托东营港，综合保税区的获批，也为东营港的发展带来了新的机遇。业内人士认为，未来港区联动将为东营综合保税区和东营港的双赢发展注入活力。

东营综合和保税区的区位优势很明显，东营港、东营机场、德大铁路等陆海空交通网，将成为东营综合保税区的优良的基础条件。尤其是紧邻的东营港，综合保税区的设立，将为东营港的发展带来新的机遇。综合保税区将变成东营港及东营港经济技术开发区对外招商引资的一块“金字招牌”。

“国内一些早期设立的保税区，基本上都是依托海港，港区联动，通过减少中间环节，来实现节约成本。”尹宪鹏说，综合保税区的设立，首先获得优惠的就是东营港，“综合保税区运行之后，将会为东营港带来新的业务，此外大量的工作人员涌入，将为东营港城的发展带来了活力。未来综合保税区将是东营港及东营港城发展的一个很好的支持。”

如何发展建设 还需下狠功夫

东营是唯一一个全部纳入国家黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区两大国家战略规划的区域。东营综合保税区的获批，也将为两大国家战略的发展带来一个新的利好消息。

山东财经大学区域经济研究院院长张志元说，东营综合保税区的获批，对黄蓝两大国家战略在经济发展新常态下，获得的一个大的利好消息，是两大国家战略在新的经济形式下发展的一个好的政策条件。“尤其是以黄河三角洲高效生态经济区的发展，将迎来新的发展机遇。”

山东发展研究中心主任郑贵斌也认为，综合保税区的成功获批，将为东营港、东营和黄蓝两区国家战略提供一个更加开放的平台，为下一步的发展提供了一个便利条件。“综合保税区是目前我国对外开放的一个典型代表，能够申请到综合保税区，也从侧面反映了东营的经济、社会基础。”郑贵斌认为综合保税区给东营带来的最直接的好处就是带动产业，“对于东营本土企业来说，综合保税区的设立最直接的利益就是出口减税，而对于主导产业为外向型的东营来说，这个好处是相互的，它能助力东营企业的发展，同时也能带动新的产业引入东营。”

郑贵斌说，从区位来看，东营综合保税区的辐射带动范围将主要以黄河三角洲为主，这正与国家黄河三角洲高效生态经济区实现一个无缝对接，“从长远来看，综合保税区也将带动整个黄三角地区的经济发展。”

受访专家认为，综合保税区获批只是第一步，如何利用好综合保税区，综合保税区如何在区域经济发展中发挥更大的作用，将是接下来工作的重中之重。“国家批复设立，只是给了一个政策条件，如何将作用最大化，这还需要我们自己的努力，探索独特的发展规划，搭建便利的基础服务条件，引入正确的企业和高端的人才。”郑贵斌强调，在未来综合保税区的如何发展建设上，东营还需狠下功夫。

