

# 以综保区为翼 驱动实体经济“起飞”

本报记者 段学虎



T15

编辑：裴路 美编：杨珩  
2015年5月27日 星期三

近年来,申请设立综合保税区成为我国一些城市发展经济的一大手段。综合保税区所带来的当地进出口总值的增长,成为拉动当地经济的一个强大引擎。在已经建成的综合保税区当中,也有不少成功的典范。



## 郑州新郑综合保税区

### 大项目入驻,成推动经济发展的大动力

郑州新郑综合保税区是国务院2010年10月批准设立的全国第13个综合保税区,也是当时中部地区唯一的综合保税区。一期工程2011年11月封关运行后,当年就实现进出口总值94.7亿美元,助推河南外贸进出口总额跨200亿美元大关;2012年,综保区实现进出口总额285亿美元,促使河南外贸史上首次突破500亿美元大关。而到了2013年,郑州新郑综合保税区累计完成进出口总值357.88亿美元,同比增长27.9%,位列全国第二。

河南外贸进出口总额在两年内连续跨过了200亿美元和500亿美元两大台阶,其中新郑综保区的进出口贸易对全省外贸的贡献率分别为104.2%和74.2%。海关总署称赞郑州新郑综合保税区为“小区推动大省”的典范。

当地相关负责人表示,2013年河南外贸进出口增长的15.9%中,有14.1个百分点是由综保区拉动的,这其中富士康郑州科技园功不可没。郑州充分利用了当地劳动力的优势,结合综合保税区,较低的用工成本不但吸引了一些大企业的青睐,也通过综合保税区解决了当地的一些就业问题。郑州新郑综合保税区也成为东营综合保税区的—个学习榜样,这其中选择好正确的项目,是综合保税区发挥作用大小的关键。

“可以说,综合保税区最适合生产电子产品的企业。因为很多电子产品的原配件进口需要缴纳关税,而制成品出口则没有关税。郑州综合保税区引进的富士康项目,正是这类企业的一个代表。”东营海关相关工作人员表示,未来东营综合保税区在建设、招商中,可以借鉴郑州的经验。2012年底,郑州综合保税区“自产内销货物返区维修业务”试点经国务院批准,并开始试点。此后郑州综保区生产的iPhone的售后维修工作,将由区内生产厂家运用原厂工艺和零件完成。之前,如果进口电子产品需要返厂维修,首先要先出口,维修完再进口,中间的物流成本、原料关税成本等都相应增加,在综合保税区内设立维修点,则既节省时间,又减少了成本。“我们的石油装备制造发达,如果可能,我们的综合保税区也可以尝试石油装备制造设备的维修点。”

## 成都高新综合保税区

### 引进世界五百强,拉动四川“名利双收”

2014年成都高新综合保税区实现进出口值1982亿元。其中出口1147.9亿元,进口834.4亿元,占四川省整体外贸比重的45.9%。自2011年起,成都高新综合保税区已连续四年列中国综保区前三,成为四川外贸增长的主要支柱。

当地在建设综合保税区时,采取的则又是另外一个思路。优化通关环境,用措施方便贸易交流,使得该综合保税区成为了不少企业欣赏的投资之地。近3年来,成都海关在综保区通过推行保税监管“区间结转”、“分送集报”、“一报一审”等业务创新改革项目,不断优化通关环境,促进贸易便利化,积极推动区内企业不断发展。

此外,成都综合保税区还注重统筹协调区内产业发展,多条腿走路。现在区内保税加工的占比从9成缩小至6成,而保税物流的占比从不到1成扩大至近4成,已摆脱以往保税加工一枝独秀局面,已逐步形成保税加工、保税物流和保税服务多头并进、多元协调发展格局。

截至目前,已有包括6家世界500强企业在内的59家企业入驻综保区。今年,成都海关将继续深化改革,促四川外贸持续发展。“成都综合保税区也是通过一些优惠措施,招徕到了一些大的知名企业入驻,同时通过这些知名企业的带动,不大拉动了整个四川省进出口贸易,还让成都这座城市的知名度提升,两者逐渐形成了良性循环。”东营海关相关工作人员介绍。

## 政策便利、配套完善、 高水平人才缺一不可

记者发现,在已建成的综合保税区当中,建设高效便捷的大通关平台,是国内综合保税区的—个共同特点。大通关平台需要综合保税区通关环境优化、运输、信息平台等配套设施完善等,这是综合保税区产业集聚的—个重要前提。

苏州工业园区综合保税区通过国家区域性现代物流公共信息平台试点的确定,创建现代物流公共信息平台,探索物流信息共享、提高物流效率的信息化建设思路和模式。北京天竺综合保税区以北京空港为依托,以商贸和物流两大产业为支柱,构建面向国际国内市场的现代物流公共信息平台,为企业提供高品质电子数据,以及综合信息服务、企业供应链管理、中小企业应用托管、专业交易市场和公共数据交换等五大基本服务体系。

另外,配套设施必不可少,如苏州综合保税区设立后,其业务辐射23个省市,服务的生产企业超过2000家,12通道全自动智能无人值守卡口,12000平方米国际高标准绿色环保监管仓库、全天候开放一站式服务大厅等。不但吸引到国内20家大公司的人驻,而且以整合的资源、叠加的政策、创新的模式。

不少综合保税区通过建立虚拟空、海港,实行区港联动,提高了通关效率,通过建立集装箱堆场,换箱还箱点、货物集拼中心等载体,同周边海港、空港合作,引入陆空联运、海陆联运等多式联运模式,实现虚拟口岸功能的实体化。苏州工业园区没有机场、没有港口,后来该综合保税区陆续创造出SZV(苏州的城市代码)空陆联程全新模式、“区港联动”快速通关模式,并打造了“虚拟空港”、“虚拟海港”的概念,为企业加入全球化的竞争提供了有力支持。

“我们东营综合保税区周边东营港、东营机场、德大铁路、长深高速等海陆空交通比较发达,还需要这些疏港铁路、环渤海高等级公路等这些基础设施让东营综合保税区与这些交通动脉形成无缝对接。”东营市—企业负责人表示。综合保税区还是—个人才集聚高地。国内综合保税区一般都建立宽松的人才发展环境,利用综合保税区内政府、高教院校和企业等多方资源,通过引进、培养、培训等多种方式,构建适合综合保税区商贸物流业发展的人才梯队,实现人才培养的多样化和本地化。

