

# 10家公立医院为群众让利1.69亿元

## 全市卫生计生暨爱国卫生工作会议召开

文/片 本报记者 吕增霞



3月27日,全市卫生计生暨爱国卫生工作会议召开,东营市副市长刘美华和东营市卫计委主任宋国忠分别讲话,总结2014年工作成绩并安排部署2015年卫生和爱国卫生工作的任务和计划。2014年全市10家政府办公立医院为群众直接让利1.69亿元。

### 推进医药卫生体制改革,进一步释放改革红利

医疗卫生事业的发展事关民生,事关人民群众福祉,事关经济社会和谐发展稳定。2015年,东营将继续,努力深化公立医院综合改革,全面推进深化医药卫生体制改革向纵深发展。

公立医院改革在整个医改工作中,是一块难啃的“硬骨头”,也是关键环节。在这方面,东营市作为试点,走出了一条与其他地市不同的路,就是政府实行定补,并积极推进其他配套改革,2014年全市10家政府办公立医院为群众直接让利1.69亿元。但公立医院仍存在发展活力不足、效率不高等问题。针对这些问题,各县区要从实际出发,大胆探索,积极创新,进一步巩固破除“以药补医”改革成果,深入推进医疗、医保、医药三医联动,统筹推进相关领域改革,走出一条符合我市实际的公立医院改革发展之路。组织实施“进一步改善医疗服务行动计划”,落实便民惠民措施,不断改善医疗服务,让群众感受到医改带来的新变化。

基层医疗卫生机构处于卫生工作第一线,其技术水平、服务能力直接关系到广大群众医疗需求和健康需求能否得到满足,直接影响广大群众对医疗卫生工作的满意度。目前,全市基层医疗机构还存在很多问题,如服务水平不高、设施设备落后、人才匮乏;运行机制不完善,实行基本药物制度,解决人员经费后,空床率越来越高,医务人员缺乏工作积极性等。在去年开展的党的群众路线教育实践活动中,基层群众看病就医问题反映比较集中。对此,市卫生计生部门专门将其列入了重点整改事项。各县区也高度重视,今年又将其列入了为民办的实事项目,予以重点推进。促进公共卫生服务均等化。人均基本公共卫生服务经费提高到40元,新增部分继续向基层卫生服务和村医倾斜,新增结核病健康管理服务项目。实施好基本和重大公共卫生服务项目,居民健康档案建档率力争实现对城乡居民的全覆盖,提高公共卫生服务效率。

### 健全医疗服务体系,抓好卫生重点项目建设

健全医疗服务体系,进一步提升医疗服务质量。今年,市人民医院急诊急救中心暨内科病房综合楼、市第二人民医院综合病房楼、东营西郊现代服务医院(胜利油田中心医院西郊分院)被市委、市政府列为2015年全市重点项目;建设网上远程医疗服务系统被列入2015年度民生实事继续实施城乡医院对口支援,加快推进紧密型医联体建设。加强市级临床重点专科的建设与管理,提升专科服务能力。

积极推进血站核酸检测,年内建成核酸检测实验室。推进无偿献血和临床合理用血,保障采供血安全。努力构建和谐的医患关系,深化“平安医院”创建活动,推进依法治理、打击涉医犯罪和“医闹”行为,维护医疗机构的正常诊疗秩序。加强医德医风建设,促进医患关系更加和谐。

做好重大疾病防控,提升公共卫生服务水平。实施疾控机构能力提升工程,加强市县疾控机构实验室装备,提升检验检测能力,年内市疾控中心检验综合楼建成投入使用。制定和完善重点传染病防控方案。加强预防接种工作,继续实施“预防接种服务能力提升工程”,提高疫苗全程接种率。修订突发公共卫生事件应急预案,加强卫生应急队伍建设,强化卫生应急演练和培训。发挥好联防联控机制作用,继续做好埃博拉出血热疫情输入防控工作,落实人感染禽流感等突发性传染病和其他突发公共卫生事件的防范和应对措施,做好自然灾害、事故灾难等卫生应急工作。

此外,以“妇幼健康推进工程”为主线,加强产科、儿科规范化建设,继续实施农村孕产妇住院分娩补助、城乡适龄妇女“两癌”免费检查及出生缺陷干预工程。做好婚前医学检查,增补叶酸、免费孕产期监护和新生儿疾病筛查等工作,提高出生人口素质。积极推进市妇幼保健计生服务中心综合楼建设,年内做好各项前期工作,2016年开工建设。

### 大力发展社会资本办医,优化中医药发展环境

鼓励和引导社会资本办医,加快形成多元化办医格局,对于满足群众多层次、多样化的医疗服务需求具有重要意义。

各级要认真落实省政府加快健康服务业发展的实施意见,大力支持社会办医。放宽准入条件。要积极构建公立医疗机构与民办医疗机构有序竞争、优势互补、良性发展的多元化办医格局。要解放思想,凡是法律法规没有明令禁止的领域,都要向社会资本放开。要取消不合理的前置审批事项和各种隐形限制,简化审批程序,控制审批时限,鼓励非公立医疗机构做大做强。抓好社会办医优惠政策的贯彻落实。国家和省里已经出台了一系列加快发展社会办医的扶持政策。比如,为鼓励社会办医做大做强,省里已经确定开展上市公司举办非营利性医疗机构试点。这一新的突破,为吸引上市公司参与举办大型非公立医疗机构扫清了政策障碍。各级各有关部门、单位要认真抓好有关扶持政策措施的落实,确保非公立医疗机构在融资、用地、价格、医保、人才等方面,真正与公立医疗机构享受同等待遇。鼓励社会资本特别是大企业、大财团,以多种形式参股公立医院,激发医院发展活力。

优化中医药发展环境,大力发展健康服务业。一是开展“西医学习中医”工作,加大中医药人才培养力度,提升中医药服务能力和水平。开展全市中医药服务能力调查研究。加大国医堂建设力度,带动基层中医药服务能力提升,实施好中医“治未病”健康工程。加强综合医院和妇幼保健机构中医药工作。强化中医适宜技术推广培训,开展中医预防保健服务工作。组织开展“中医中药中国行-进农村、进社区、进家庭”活动,加强中医药文化建设,努力营造良好的发展氛围。

### 开展爱国卫生运动,稳定低生育水平

深入贯彻落实国务院《关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》,全力抓好广饶县城、仙河镇、孤岛镇、丁庄镇、胜坨镇及东城街道、黄河路街道、河口街道等“一县七镇”迎接国家卫生县城(镇)复审考核。

实施城乡环境卫生整洁行动,推进新一轮“健康山东行动”扎实开展。组织开展全国第27个爱国卫生月活动,抓好群众性爱国卫生运动。加大生物、化学药物消杀和综合防治力度,继续巩固和扩大中心城控蚊工作成果。强化各类工作场所和公共场所的控烟禁烟措施,努力推进全民控烟禁烟。持续开展基层卫生创建活动,年内力争建成一批省、市级卫生单位、村镇。积极参与乡村文明行动,推进农村改厕工作,不断提高农村无害化卫生厕所普及率,让广大农民群众真正受益。

截止2014年12月底,东营市“单独两孩”申请8764人,完成审批8573人,未出现超过审批时限的案例。完善流入地、流出地双向协作机制,流动人口计生工作扎实有效。

2014自然年度,全市共出生23094人,人口出生率12.28‰,人口自然增长率7.67‰,合法生育率95.4%,出生人口性别比109.4,统计合格率、避孕节育措施落实率均保持在98%以上,流动人口计生综合管理服务率达95%以上,低生育水平持续稳定。2014年10月份,在全省计生助福行动暨流动人口计生协会建设经验交流会议上,我市做了典型发言,并被授予“全省计生助福行动示范单位”。

今年,东营要做好生育信息采集和出生医学证明管理,精简再生育审批程序和材料,方便群众办事。加强流动人口计划生育管理服务,提升流动人口卫生计生基本公共服务均等化水平。严格实行计划生育目标管理责任制,坚决落实计划生育“一票否决”,防止生育水平出现大的波动。做好病残儿再生医学鉴定工作。深入开展“关爱女孩行动”和“圆梦女孩志愿行动”,加大打击“两非”行为的力度,在全市开展“出生人口性别比重点治理活动”,确保出生人口性别比控制在责任指标范围之内。完善计划生育利益导向政策体系,落实计划生育特殊困难家庭扶助关怀政策措施。健全城乡计划生育家庭健康服务体系,全面开展创建幸福家庭活动。

### 卫生计生服务监督年活动正式启动 开展“五大专项行动”

本报记者 吕增霞

3月27日,东营市卫生计生服务监督年活动正式启动,市卫生计生委对这项工作高度重视,成立了卫生计生服务监督年活动领导小组,卫生计生服务监督年活动的重点是开展“五大专项行动”。

卫生计生是重要的民生内容。依法推进卫生计生事业发展,事关群众健康权益,加强卫生计生综合监督,全面提升依法行政能力,是深入贯彻党的十八届四中全会精神全面推进法治东营建设的必然要求,也是深化医药卫生体制改革、全面落实计划生育国策、维护卫生计生事业发展秩序的重要保证。多年来,市委、市政府高度重视卫生计生事业改革和发展,东营市卫生计生依法行政和行政执法能力不断增强,工作秩序日益规范。但是,随着卫生计生改革的不断深化,卫生计生综合监督工作也面临许多新情况、新问题,如:监督执法体系不健全,基层执法队伍力量薄弱;公共卫生安全存在隐患;少数医疗机构依法执业意识淡薄,行业自律不够;非法行医、非法医疗广告等问题依然存在等。全市卫生计生系统要进一步认清形势,以卫生计生监督服务年活动为载体,攻坚克难,加快推进卫生计生综合监督体系建设,着力提高全行业依法行政、依法执业、依法监管水平,为推动卫生计生事业科学发展提供坚实的保障。

据悉,卫生计生服务监督年活动的重点是开展“五大专项行动”。一是深化打击非法行医专项治理行动。今年将继续保持打击非法行医的高压态势,进一步延伸打击非法行医专项行动的内容,净化医疗卫生服务市场。二是打击“两非”专项治理行动。结合省、市开展的“出生人口性别比重点治理活动”,加大对“两非”案件的查办和处罚力度。继续将“两非”案件查处纳入人口目标责任制考核并实行专项考核。三是饮用水卫生安全放心行动。以农村集中式供水单位、二次供水和自建供水设施供水和涉水产品为重点,加快推进水质卫生安全保障措施落实,提高生活饮用水卫生安全水平。四是血液质量与服务提升行动。全面检查《献血法》和《我省实施办法》的落实情况,强化献血、采血、供血、用血监督管理,保障临床用血安全,提升无偿献血的社会吸引力和生命力。五是消毒隔离强化治理行动。加大医疗机构消毒隔离制度落实情况的监管力度,开展消毒产品生产企业专项治理行动,提高消毒产品质量,预防传染病发生和传播。通过五大专项行动,坚决取缔一批无资质机构,吊销一批严重违法法律法规管理对象的服务资质,查处一批严重违法群众权益、影响恶劣的重大案件,追究一批违法违规违纪责任人的责任,切实提高卫生计生监督执法水平,增强行业自律意识和自律能力,进一步净化全市医疗服务市场,改善医疗服务和计划生育工作秩序。