

# 构建疾病防控安全网 保障人民身体健康

## ——东营市全面加强疾病预防控制工作

记者 吕增霞 通讯员 杨振东 孙向滨



市疾控中心检验综合楼将于今年投入使用。 本报记者 任小杰 摄

德国哲学家叔本华说过：“健康的乞丐比有病的国王更幸福，我的幸福十分之九建立在健康的基础上，健康就是一切。”任何疾病只要预防和保健在先，发病的机率就会很低，甚至可以完全化解和避免。“只治不防，越来越忙”，实践证明，预防上投入1元钱至少可省8元治疗费。一个城市对于疾病的预防控能力，也直接反映了群众的健康水平，近几年，东营市人均期望寿命值不断提高，凸显了我市落实“预防为主”工作方针的重要性。

### 健全1个体系 织密健康防病网络

认真贯彻落实市政府《关于加快推进公共卫生服务体系建设的意见》，将二级以上综合医院的发热门诊、肠道门诊、呼吸道门诊和传染病学科统一整合为感染性疾病科，加强了基础建设，疾控体系进一步完善。出台了《东营市医疗机构疾病预防控制工作规范》、《东营市医疗机构疾控工作考核办法》等规范性文件，开展督导检查，医防结合稳步推进。建立市级财政对医疗机构承担公共卫生服务补助政策。督导各县区完成精神卫生科设置工作，精神疾病防治网络进一步健全。结核病防治建立起“疾控机构负责制

划协调、医疗机构负责初筛转诊、定点医疗机构负责确诊收治，基层医疗机构负责患者全程管理”的新型防治服务体系。建立了传染病预检分诊制度，医疗救治能力得到加强。按照“重心下移、全面覆盖”的要求，建立起覆盖全市的市、县、乡、村三级四层公共卫生监督网络，加强对医疗卫生机构、采供血机构、公共场所和消毒产品企业的有效监管。目前，东营市已初步建立起以疾病预防控制中心机构为龙头，乡镇卫生院和社区卫生服务中心为基础，二级以上医疗机构为骨干的疾病预防控服务体系。

### 拥有7个国家级监测点 监测预警能力不断加强

全市各级疾病预防控制机构、县级以上医疗机构和基层医疗卫生机构实现了法定传染病实时网络直报；国家卫生计生委在我市设立了7个国家级监测点(流感、肿瘤、死因、脑卒中、布病、长途车驾驶员艾滋病监测、重症精神病人管理)，重点监控流感、艾滋病等重点传染病；加强中小学学生因病缺勤报告，提升了传染病早期发现和预警能力。市疾病预防控制中心检验综合楼建设工程列入全市重点建设项目之一，9000平方米的检验综合楼已完成主体施工。建设了艾滋病、流感、H7N9禽流感等专病网络实验室，传染病病原学检测能力明显增强。重大突发

疫情应对能力明显提高，建立了一整套涵盖突发公共卫生事件、自然灾害等方面的卫生应急预案，组建了卫生应急处置专家库和卫生应急救援队伍，购置了应急装备。河口区、垦利县被评为省级卫生应急示范区。医疗救治能力进一步增强，对重症病例实施分级分类救治，按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”原则，完善病例转运会诊的工作机制，有效降低了病死率。同时健全传染病信息公开制度，建立了传染病信息发布制度，及时向社会公布突发公共卫生事件预警、传染病疫情动态及防控工作信息，确保信息及时、公开、透明。



健康教育宣传周进校园。

### 建立“三位一体”防治模式 加强群众健康教育

加强基层公共卫生机构的规范化建设，在市疾控中心新设立精神卫生中心，各县区综合医院均设置成立了精神卫生科，充分发挥各类医疗卫生机构的优势，做好艾滋病、精神疾病等重点疾病防治工作，指定市人民医院、胜利油田中心医院、胜利石油管理局胜利医院为市级艾滋病病人定点治疗机构。我市初步建立起了分工合理、密切协作、各司其职的社区、医院、疾控机构三位一体的综合防治体系，不断完善监测网络，提高重点疾病管理水平。艾滋病防治工作代表全省接受国家艾滋病防治数据质量评估督导。

为确保各项任务落到实处，市卫生计生委专门成立疾控工作领导小组，加强领导和组织协调，负责各项工作的具体实施。进一步明确卫生计生行政部门、疾控机构、各级各类医疗卫生机构的职责任务，有效利用和整合现有医疗卫生资源，形成强大工作合力，扎实有效地推进工作开展。对年度重点疾病预防控进行量化考核，并将考核结果列入重点卫生计生工作考核指标，做到认识到位、责任到位、工作到位，确保各项目标任务的圆满完成。

健全社会参与机制。各级政府深入开展爱国卫生运动，进行预防传染病的健康教育，倡导文明健康的生活方式，不断提高公众对传染病的防治意识和应对能力。同时完善传染病医疗保障政策，将耐药肺结核、艾滋病机会性感染纳入城乡居民医疗大病保障范围，将符合城乡低保和农村五保供养条件的传染病患者纳入相应救助范围，对艾滋病、结核病、疟疾等患者免费提供治疗药物。

### 全市建设预防接种门诊81个 慢病监测范围逐步扩大

在东营，如果你想接种疫苗，接种门诊很容易找到，因为全市的预防接种门诊统一设计，比较醒目而且多靠近居民区。疫苗接种渐成人们防病的重要措施。

目前全市共建设预防接种门诊81个，其中数字化门诊7个，省级示范化门诊32个，省级规范化门诊35个，合格门诊7个，产科接种室25个。对疫苗实行统一管理制度、统一购销渠道、统一采购计划、统一销售价格、统一索证制度和统一冷链管理的“六统一”管理模式在全省推广。在全省率先会同教育、民政、财政、等八部门印发了《关于认真做好预防接种异常反应相关病例善后处理工作的指

导意见》，出台了《东营市预防接种异常反应调查诊断工作规范》、《东营市预防接种异常反应补偿办法》等相关制度，组建了预防接种异常反应调查诊断专家库，规范了各类预防接种异常反应调查诊断、补偿工作，我市做法得到国家卫生计生委的充分认可。在全省科学发展考核中，我市区域内国家免疫规划疫苗全程接种率达到98.66%，位居全省第五位。

近几年，东营发布的死因监测报告里显示慢性病成为居民死亡的主要原因，慢性病的管理和监测成为东营市疾病控制工作重点。据了解，东营全面启动肿瘤监测登记报告工作。开展死因监测督导，建立定期通报制度，进一步提高死因登记报告质量。在东营区、广饶县、垦利县启动心脑血管疾病监测工作，这是继全市开展居民死因报告、肿瘤登记报告以来又一项重大公共卫生监测工作。不断推进慢病防治工作系统化、规范化、规模化发展，逐步建立持续、高效的慢病监测系统，广饶县被评为省级慢病综合防治示范区。联合教育、妇联、体育等部门实施健康校园行动、健康家庭行动，开展基层健康指导员培训与选拔，举办首届全民健康生活方式基层健康指导员大赛，推动全民健康生活方式行动向基层延伸。



提高预防接种单位服务质量，积极开展群众满意预防接种门诊创建。