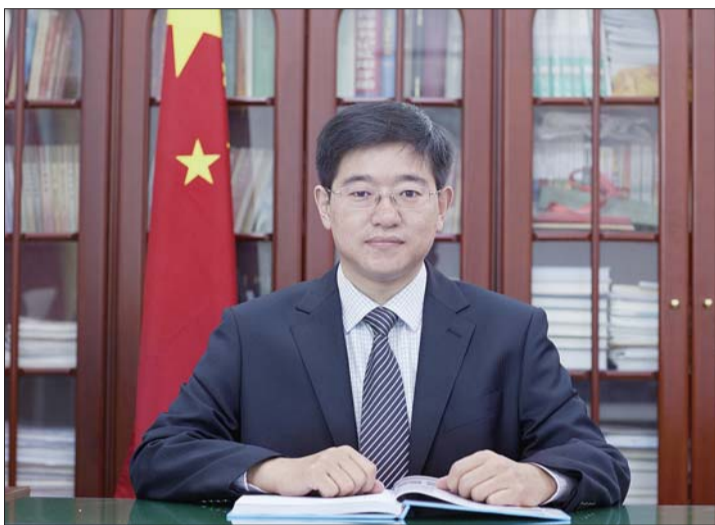


市人大代表成宾

# 议案获部门采纳 为城镇化发展“添薪”

本报记者 宋贝贝

成宾是广饶街道办事处主任,2011年12月,他被广饶县第十七届人民代表大会第一次会议选举为东营市第七届人大代表。三年来,成宾多次深入基层调研,了解社情民意,并在2014年提出了《关于加快推进新型城镇化政策扶持的议案》,该议案获得了相关部门的认可。



## 倾听群众声音,得到新颖观点

自成为人大代表以来,为更好地履行人大代表职责,成宾认真学习《宪法》、《地方组织法》、《代表法》等法律法规,重点学习了党的十八大会议精神,提高政策理论水平和依法办事能力。

在成宾看来,深入一线调查研究是提高自身素质,增强履职能力的重要途径,因此他坚持每月到企业、村(居)、困难特殊家庭进行走访,主要围绕搬迁群众的生活问题、企业在项目落地和手续办理过程中遇到的问题、街道惠民实事在村(居)的落实情况等方面的问题进行调研。通过调研,成宾听到了许多新颖的观点,收集了大量真

实的资料,对基层和群众的需求有了更深刻、更直接的理解和感受。“在我看来,人大代表是一项职务,要在思想上牢固树立代表意识,尽职尽责履行宪法和法律赋予的权利和义务。”成宾说。

近年来,成宾坚持全过程参与、全身心投入的原则,积极参加市县人大组织的重大活动,全程参加了市七届人大一次、二次和三次会议。期间,认真审议大会各项报告,并结合广饶县经济社会发展和平时收集的群众意见,就增加广饶县调引黄河水指标、解决经济薄弱村办公场所配套、加快新型城镇化建设、加大土地指标扶持力度等问题,提出了4件建议。

## 建议加大对城镇化资金扶持力度

广饶街道是广饶县城驻地街道,是广饶县城城镇化发展进程中的主力军,作为街道办事处的主任,成宾对城镇化一直很关注。为了更好的服务全县城镇化发展,成宾主要围绕三产服务业发展、城市社区建设、老旧小区改造提升等方面开展了深入调研。

通过调研,他发现,近年来广饶围绕加快推进新型城镇化发展出台了一些配套政策,推进了中心城区、乡镇驻地、农村新型社区建设,但是从工作推进情况来看,城镇化建设遇到了政策方面的瓶颈制约,县乡政府无法解决,“比如城镇驻地建设用地供给不足,导致贷款融资难,推高了地价、房价;进城居住的居民享受的社会保障服务缺乏政

策规定等问题。”成宾说。

因此,成宾在2014年东营市人大七届三次会议上提出了《关于加快推进新型城镇化政策扶持的议案》,建议尽快出台操作性强的政策,加大土地指标扶持和资金扶持力度,统筹考虑对失地农民的社会保障及公共服务。该议案受到了各级各部门高度重视,东营市住房和城乡建设委员会更是深入研究给予了高标准答复,健全组织机构,加强政策支撑;加大财政投入,创新投融资机制,破解资金难题;加大倾斜力度,强化用地支持;出台政策措施,统筹失地农民的社会保障及公共服务;突出发展服务业,强化产业支撑;并将进一步加强政策支撑,搞好体制机制创新。

### ◎议案内容

城镇化建设普遍遇到政策方面的瓶颈制约,县乡政府无法解决,譬如可用土地资源总量有限与用地需求量逐年增加的矛盾日益凸显,上级对新型城镇化建设缺乏土地指标政策扶持,安置区建设前期缺乏建设用地指标,土地、基建等相关手续无法办理;进城居住农民所享受的社会保障服务缺乏政策规定,农村宅基地使用权和农村土地使用权等集体资产的确权流转、转让政策较难把握等问题,亟需省市级出台相关的城镇化发展扶持政策和措施。

因此,成宾建议:尽快出台可操作性强的政策,充分发挥民间资本在新型城镇化中的积极作用,充分听取民意;加大土地指标扶持,专项用于新型城镇化建设,积极争取并给与相应的土地指;加大资金扶持力度,破解基层融资难的问题;统筹考虑对失地农民的社会保障及公共服务。配套完善社会保障制度改革,加大公共服务预算投入,在此基础上,建立符合“农转非”人口群体特征的特殊性制度安排。

### ◎答复内容

近年来,全市新型城镇化建设加快推进,2013年底,全市城镇化率达到63.19%,为全省第四位,城镇化质量指数58.58%,为全省第四位。

2013年,东营市健全组织机构,加强政策支撑。市县区都成立了推进新型城镇化工作领导小组,实行市级领导、市直部门单位联系帮扶重点乡镇制度,市县区配套出台了多个文件;加大财政投入,创新投融资机制,破解资金难题。进一步增加财政投入,2014年财政计划安排资金投入黄河南展区新型农村社区建设等;积极引导民间资本参与新型城镇化建设;研究提出了在全国首创的黄蓝新农村建设投资基金融资方案;加大倾斜力度,强化用地支持。加快编制土地整治规划;加强规划计划管理;发挥增减挂钩平台作用;出台政策措施,统筹失地农民的社会保障及公共服务;突出发展服务业,强化产业支撑;深入开展调研,为下一步出台政策措施提供依据。市领导小组办公室同相关部门用1个月时

间,针对城中村、农村社区建设等十个重大课题进行了调研,将适时召开工作会议,研究提出下一步政策措施。

下一步打算进一步加强政策支撑,尽快制定下一步政策措施,增强政策的可操作性和针对性;搞好体制机制创新。研究出台政策,鼓励民间资本在新型城镇化中发挥积极作用,充分征求群众意愿;进一步加大要素支持力度。在财政支持方面,统筹设立专项资金;在融资方面,完善黄蓝新农村建设投资基金;在土地支持上,做好城镇土地利用规划布局优化;加大对失地农民的帮扶力度。加强对失地农民就业的分类指导,加快促进就业步伐;从实际出发,用活国家政策,研究制定有关促进失地农民就业的各种优惠政策;加大与占地企业的协调力度,把劳动密集的工作交由当地农民来做,解决失地农民就业问题;充分发挥市农民工联席会议成员单位职能作用,逐步建立和完善解决失地农民问题的长效机制。

## 交通线路建设



### 2014年增加的公交线路

#### 27路从公交西站到官庄:

黄河路公交西站——西三路胜大中心超市——济南路商业大厦——西四路油田运输总公司、牛庄汽车站——西龙路后邵村——产业路——陈庄社区——官庄村。

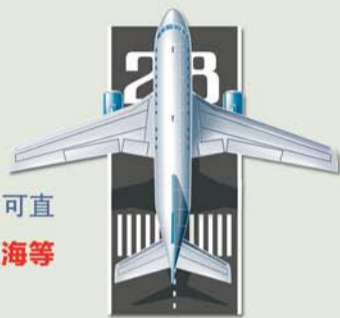
日运行4个班次,实行一票制,票价为3元/人

#### 168路从市政府到垦利天宁寺:

胶州路——淮河路——东三路——大渡河路——东一路——北二路——庐山路——S316省道——垦利县天宁寺旅游区。

日运行4个班次,实行一票制,票价3元/人

### 2014年8月6日,增开了东营至西安与成都航线。



目前,在胜利机场乘飞机,可直达北京、广州、哈尔滨、上海等城市。



东营港是国家一类开放口岸,有2个3万吨级散杂货泊位、10个专用液体化工码头已投用,公共管廊带全面建成,4个1万吨级液体化工品码头和15万吨岛式原油码头建设中。



已建成沿海防潮大堤 200公里  
全市发电装机容量达到 329万千瓦  
其中风电装机 100万千瓦



### 公路建设四通八达。

境内等级公路通车里程达到 8013公里,

并通过东青高速、荣乌高速接入国家高速公路网。