

## 市人大代表崔树功:

# 深入基层接地气 立足实际提建议

本报记者 王晓云 通讯员 刘金虎 孙治堂

在东营市七届人大第二次会议上,长期在基层从事经济方面工作的人大代表崔树功,提出关于进一步加快服务业发展的若干建议。随后,针对东营服务业发展情况,有关部门给予回复。作为人大代表,崔树功除了注重政策学习,还深入基层,注重与群众面对面沟通。



市人大代表崔树功。

## 加快服务业发展的建议获采纳

“东营是石油之城,工业经济结构以重化工业为主,农业多年来一直稳定发展,服务业欠发达。”多年从事经济方面的工作,崔树功对东营市的经济结构了解深刻。他说,重化工业为主的产业结构有高投资、高消耗、高污染的特点,而且长期发展下去会超出环境的承载能力。

“全市服务业占比低,而且本土的服务品牌很少,有较大的发展空间。此外,黄蓝两大国家战略旨在建设高效生态经济区,有政策上的优势。”崔树功介绍,发展服务业,不仅能解决就业问题,还能提升环境质量,“服务业大多消耗少,对环境污染小。”

在东营市七届人大第二次会议上,崔树功立足东营实际,提出了《关于加快发展服务业,促进产业结构调整的建议》,“发改委和有关部门高度重视,对提案中的多个建议都落到实处。”

2014年5月份东营市政府出台《加快推进服务业跨越发展若干政策》,主要涉及放宽市场准入、减轻税费负担、加大财政扶持、强化金融支持、保障土地供应、强化人才支撑和优化发展环境等内容,含金量之高、可操作性之强前所未有。“市里出台该政策后,门槛放开,财政扶持等多个方面,对于服务业的发展来说,可谓是含金量最高的政策。”崔树功说。

## 到基层与群众沟通,“更有利于问题解决”

“‘学习年’三个字,是对我过去一年最好的概括。”崔树功说,在过去的一年里,在积极履行人大代表权利、干好本职工作的同时,他利用闲暇时间,通过不断的学习提高自身素质,“一边学习一边工作,整天忙得像陀螺一样。”一年的时间里,无论是国家出台的法律政策,还是党的群众路线,崔树功都有了更一步的了解和认识,市、县级人大常委会议,也从来没有缺席过。

2013年,崔树功从经信部门调任至利津县环保局工作,工作内容也发生了较大改变。“去年主要做了一些跟环保工作有关的调研,针对利津县全县环境质量做了一份调研报告。”崔树功介绍,一年来,深入基层开展工作,也做了

不少的调研和视察,在排污企业管理和流域治理方面都加大了关注力度。

崔树功告诉记者,开展环保工作一年多来,深入基层广泛征求意见,也更让他认识到与群众沟通的重要性。“空气质量、环境问题都是群众特别关心的。在很多问题上,例如化工异味污染等问题,有时不是环保部门一个部门可以解决的,或者是存在多年的老大难问题,需要一个解决的过程。有的群众不理解,就需要我们和群众面对面沟通,解释到位才能获得群众理解。”崔树功说,如果不做宣传、不和群众沟通,得不到群众的理解和支持,“更不利于问题的处理。”

### ■ 建议内容:

目前我市正处在“黄、蓝”两大国家战略交汇实施的大好时期,优先发展现代服务业,率先实现服务业发展的新突破,既是贯彻经济转调的客观要求,也是落实而大战略的重要突破口。从十二五经济社会发展的目标来看,我市服务业占比从23.7%增长到33.5%,服务业仍是我省我市经济发展的短板和弱项,需着力突破。

加快发展服务业调整产业结构,首先要科学谋划,切实做好规划衔接工作。从我市经济社会发展的阶段性特征和服务业发

展的阶段性特征和服务业的发展现状出发,配套完善修订我市服务业发展计划和规划,提高服务业扶持资金额度,进一步明确发展目标、发展重点和保障措施,把现代服务业发展任务层层分解落实到年度计划中。

其次,要突出重点,跨越发展现代服务业。一是大力发展生产性的服务业。二是积极发展生活性服务业,以提升城市品位和改善民生为重点,科学布局商业网点,尽快形成具有东营特色的服务业品牌。

### ■ 答复内容:

近年来,我市服务业保持了健康平稳发展态势,结构逐步优化,质量不断提高,服务业已经成为国民经济新的增长点。2013年,全市服务业实现增加值874.59亿元,居全省第11位,增速达到10.3%,高出全省平均水平1.1个百分点。采取的主要措施是:

营造环境,推进服务业良性发展。在全市范围内组织开展了服务业突破年活动,制订了《东营市服务业突破年活动方案》,将重点任务进行细化分解,将责任落实到了各县区和市直各有关部门,并实行月调度月通报。

强化规划,引领服务业集聚发展。编制完成了《东营市服务业集聚区发展规划》,制定印发了《东营市市级服务业集聚区认定标准》,认定7个服务业园区为第一批市级服务业集聚区,已成为提升城市功能的新载体和我市服务经济发展的先导区。

加大投入,拉动服务业快速发展。制定

实施了《东营市服务业产业发展及鼓励投资指导目录》,积极引导投资方向,促进产业结构优化升级。争取、管好和用好各级服务业发展引导资金,突出抓好服务业重大项目建设。

深化改革,推动服务业创新发展。扎实开展推进开展省级服务业综合试点工作,努力探索发展服务业集聚发展的有效模式和途径。大学出人才、出技术,园区出土地、出政策的成功做法,被中国产学研合作促进会成为“东营模式”,为推动全市服务业集聚发展积累了成功经验。

严格督查,促进服务业加快发展。每年年初将服务业发展的任务目标分解下达各县区、市属开发区和市政府各相关部门,同时签订服务业发展目标责任书,年终对完成情况进行绩效考核,并将考核结果纳入全市综合考核范畴。

## 2015年经济工作目标

生产总值增长**9%左右**

全社会固定资产投资增长**15%左右**

社会消费品零售总额增长**12.5%**

进出口总值、吸收外商直接投资

保持**适度增长**

公共财政预算收入增长**9.5%左右**

城镇居民人均可支配收入

增长**9.5%左右**

农民人均纯收入增长**10%左右**

城镇登记失业率控制在**3%以内**

居民消费价格涨幅控制在**3%左右**

人口自然增长率控制在**9.2%以内**

## 2015年重点抓好11个方面的工作:

着力加快大项目好项目建设

着力推进农业现代化

着力推动工业转型升级

着力突破发展服务业

着力推进生态环境建设

着力提升新型城镇化水平

着力加强重大基础设施建设

着力推进“三大专项行动”

着力推动油地军校协同共建

着力深化改革开放

着力保障改善民生

(参考2015年全市经济会议)

