

上任近半年,市政府法律顾问谈感受——

帮政府打官司 胜诉不是目的

提高政府依法行政能力,为政府工作提供一面“镜子”

本报记者 宋贝贝



孙瑞玺



刘青山

1. 帮部门厘清责任,提高依法行政能力

从去年9月30日开始,孙瑞玺和刘青山与其他8人一起成为了东营市人民政府法律顾问。在这近半年的时间里,他们共同参与了争议较大、案情复杂的复议案件的研讨,如何做好政府法律顾问工作不断沟通探讨。他们正在通过各项工作的有效推进,坚定地走在“讲真话,说实话,为政府工作提供一面‘镜子’”的路上。

本报记者:成为市政府法律顾问后,两位参与了哪些工作?

孙瑞玺:我们主要做了以下几个方面的工作,一是与市政府法制办及市政府法律顾问办公室就如何做好政府法律顾问工作进行沟通探讨;二是参加了市政府法制办举办的法律顾问工作座谈会;三是就争议较大、复杂的行政复议案件进行研讨。四是就《市级权力清单征求意见稿》提出建议。

刘青山:我参与讨论的复议案件主要是“黄标车行政复议案件”和“董某诉垦利县某部门案件”。

本报记者:您对哪件案子印象更深刻?

刘青山:印象最深的要数黄标车的复议案件。黄标车涉及很大一个群体,群众反映比较多,到底自己的车是不是黄标车,什么样的车才是黄标车,大家都比较关心。

2014年12月5日,我们参与市法制办对黄标车复议案件的讨论,当时有50多件案子没有审结。法制办邀请了全部法律顾问参与讨论,主要争论焦点是,黄标车的认定是以环保部门的标准为准,还是以交警部门东营民生警务平台《黄标车淘汰宣传公告》为准;其次是对黄标车的处罚是依据《山东省机动车排气污染防治条例》还是山东省公安厅《山东省集中整治黄标车道路交通违法行为专项工作方案》。

本报记者:那最后讨论的结果是什么?

刘青山:通过大家的集中讨论,明确了交警的执法依据,划分了该案的责任,更重要的是保证了广大车主的合法权益。这是一个运用法治思维、按法律方法、循法律程序解决敏感社群问题的典范。相信以后部门会以此为鉴,再遇到类似案件时就能清楚地划分责任,提高依法行政的能力。

2. 法律顾问莫忘初衷,不能盲目追求胜诉

本报记者:担任市政府法律顾问,有时候要为政府打官司,帮助政府胜诉和依法行政之间会不会出现冲突?

孙瑞玺:我认为代理政府参加行政诉讼与依法行政之间不仅不会存在冲突,更是政府依法行政的体现。

首先,行政机关依法出庭应诉支持法院受理案件、尊重法院判决,是依法行政的表现,行政诉讼的主要目的正是监督行政机关依法行使职权,而政府聘请法律顾问的目的是提升政府部门依法行政的能力。

政府胜诉恰恰说明了政府是依法行政的。如果在一些行政诉讼案件中,政府确实“理亏”,法律顾问不能盲目追求胜诉,而是要借助专业的法律服务,鼓

励政府承担相应责任,通过协调解决问题。

本报记者:那如果政府的行为确实不合法怎么办?

孙瑞玺:其实政府法律顾问就是政府违法行为的“守门员”。政府法律顾问虽然是政府聘请的,但是一个合格的政府法律顾问在遇到政府违法行政行为时,往往会坚持自己的立场,对于违法的行政行为,法律顾问敢于说“不”,对于不符合法定程序的行政行为,法律顾问会适时引导政府通过合法、合理的方式履行职权,确保行政行为合法实施。

刘青山:坚持原则、勇于担当,发挥法律监督和智库的作用,讲真话,说实话,为政府工作提供一面“镜子”。

3. 部门工作有瑕疵 不能让老百姓埋单

本报记者:谈谈您被聘为市政府法律顾问的感受,以及发挥了哪些作用?

刘青山:当我得知被聘为法律顾问时,说实话心里很惊讶,同时又很欣喜。惊讶的是我是一名老师,竟然成了市政府的法律顾问;欣喜的是政府现在更加重视法律,重视我们学习法律的人。当然,本质上是更加重视依法行政了。

还有一个职责是审核把关政府规范性文件。根据今年两会《立法法》修改草案草案,中国235个设区的市有望被赋予地方立法权。因此下一步地级市立法事项会逐渐增多,我们法律顾问会协助市政府法制办,对政府起草或者拟发布的规范性文件,从法律方面提出修改和补充建议。

本报记者:在为老百姓的“代言”方面有何体会呢?

孙瑞玺:政府法律顾问往往处在社会的最基层,接触的多是社会的纠纷,所以政府法律顾问能够更多倾听公众的呼声,在参与政府重大决策、提出法律意见时也会向政府部门反映公众的意见。同时,律师作为纠纷处理的实务人员,更能了解公众纠纷的根源,更有效解决纠纷。

刘青山:补充一点,如果部门或部门之间的规定和执法有瑕疵,产生的不良影响不能让老百姓埋单。因此,我们政府法律顾问要做好政府依法行政的“助推器”,梳理政府行政职权,帮助政府厘清权责,使之依法行使行政权力。

手机中毒群发“嫖娼被抓”短信 还有人汇来5000元堪称真朋友

本报3月12日讯(记者 顾松 通讯员 隋少鹏)“我嫖娼被抓,被罚款5000元,赶紧给我汇钱!”手机上收到这样一条短信,如果是陌生号码发来的,你可能会认为是诈骗短信,如果是熟悉的朋友号码发来的,你是否会相信呢?近日,东营市民苏先生的手机中了病毒,竟然自动发出上百条这样的短信。

3月10日,市民苏先生在用手机浏览网页的过程中,手机忽然黑屏。他以为手机“死机”了便重新开机,结果竟然发现

手机自动给通讯录上的所有人发送了短信,短信内容为:“我嫖娼被抓,被罚款5000元,赶紧给我汇钱!”苏先生立即意识到自己的手机中了病毒,遂向山东省滨海公安局滨东分局胜东派出所报了警。

幸运的是,短信里并未留银行卡号,因此未出现被骗的情况。但令苏先生哭笑不得的是,他的一位朋友在收到短信后真的往他的个人账户里汇了5000元钱。“太丢人了,说嫖娼被抓,熟悉的亲戚朋友还可以解释,但是不熟悉我的人会怎

么想?”苏先生气愤地说。

据民警介绍,随着智能手机在我们生活中扮演的角色越来越重要,手机病毒也越来越泛滥、猖獗。它主要通过短信的发送、访问互联网、蓝牙无线传输等方式进行传播,可能造成用户手机死机、自动关机、资料丢失、接收或发送垃圾邮件、自动拨打电话、流量突增等,给用户造成经济上的影响以及个人隐私信息的泄露。如果你的手机反应过慢,或者收到、发送奇怪的短信,或者信息

流量突增等情况,那就要小心是否感染了病毒。

民警提醒广大市民,在购买使用手机时应使用正版手机,尽量不要安装来源不明的应用程序,不要轻易点开短信中的链接或者图片。对于陌生的短信或彩信,最好直接删除。如果没有特别的需要,不要Root(取得管理员权限,俗称破解)。即便手机中毒也不要惊慌,应该迅速安装专业的杀毒软件或者求助专门的维修检测机构就能清除病毒。