



解读全市经济工作会议

■今年全市经济工作总要求:

深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,以深入实施黄蓝国家战略为统领,以提高发展质量效益为中心,以全面深化改革为动力,着力加快结构调整,着力推进科技创新,着力激发市场活力,着力改善生态环境,着力防范化解风险,着力提高社会治理水平,促进经济持续健康发展和社会文明进步,以新的更大作为开创东营科学跨越新局面。

■工作总基调:

在工作指导上,要牢牢把握稳中求进的工作总基调。坚持“稳”字当头,密切关注经济发展动向,加强经济运行分析,及早发现和解决苗头性问题,有效防范各类风险,千方百计稳住经济运行,稳住社会就业,确保社会稳定。坚持稳中求进,关键在进,关键在发展,关键在增创新优势,培植新的增长点。要脚踏实地调结构,凝神聚力抓改革,做到调速不减势、量增质更优,确保转方式调结构取得新成效。

稳中求进,实现科学跨越

围绕今年经济工作目标、要求,将重点抓好11个方面

本报记者 杨玉龙



园博园等重点景区服务接待能力今年将继续得到提升。 本报记者 段学虎 摄

1. 加快大项目好项目建设 为重大项目设立“绿色通道”

投资仍然是现阶段东营经济发展的重要动力,项目是投资的载体。会上指出,要突出抓好重大项目建设,从三次产业、能源交通、社会事业等方面,筛选确定一批大项目进行重点调度。另外,发改、国土、环保等部门要认真落实重大项目直通车制度,实行全程代办、重点督办,畅通“绿色通道”。公安等部门要加强建筑市场秩序集中整治,严厉打击欺行霸市、强揽工程等不法行为。优化投资结构,引导资金重点投向社会民生、农林水利、工业转型升级、能源交通、生态环保、现代服务业等领域,严格控制“两高”和产能过剩行业投资。

2. 推进农业现代化 加大政策支持,加快转变农业发展方式

农业的根本出路在于现代化。会上强调,要紧紧围绕农业增效、农民增收,加大政策支持力度,加快转变农业发展方式,提高现代农业发展水平。开展集体土地、林地等使用权确权颁证,积极稳妥推进农村产权交易市场建设,扎实开展农村土地承包经营权抵押贷款试点工作。在稳定粮食生产的基础上,围绕畜牧、渔业、食用菌等优势产业,推广应用农业新技术、新品种、新工艺,大力发展设施农业、工厂化农业,加快产业转型升级,推进农业规模化、集约化、现代化。

3. 推动工业转型升级 主导产业抓升级、新兴产业抓壮大

会上指出,工业转型升级,并不是淘汰传统产业去发展其他产业,而是淘汰落后产能,提升产业档次,因为传统产业中既有高新技术,也有高附加值产品,要正确解读国家、省产业政策,不能搞“一刀切”。要以产品高端化、装备高端化、市场高端化为重点,打好“高端提升”攻坚战。对石化、橡胶轮胎、石油装备产业,要通过引进高新技术装备衍生一批项目,推动产品质量升级,推动

向高端精细化工业领域延伸。围绕汽车及零部件、新能源、新材料、新医药等重点领域,加快推进在建项目建设,引进实施一批新项目,尽快形成规模优势,推动工业提升产业层次,提高质量效益。让创新成为驱动发展的新引擎,重点抓好国家采油装备工程技术研究中心等平台建设,争创软件火炬特色产业基地,高新技术产业产值达到4600亿元以上。

4. 突破发展服务业 集聚各类资源 向服务业倾斜

会上指出,服务业一直是东营发展的短板。必须坚持扩大总量与优化结构并重,集聚各类资源向服务业倾斜。生产性服务业具有价值链高、产业融合度高等特点,要继续做好工业企业非主营业务剥离,重点突破金融服务、现代物流、服务外包等产业,以制造业需求拉动服务业发展,以服务业发展推动制造业升级。金融服务业,要加快东营开发区金融集聚区等建设;鼓励银行机构扩大信贷投放,加快产品和业务创新;引导企业做强主业,规范运作,选择合适的上市渠道;关注企业资金链安全问题,推进企业大额授信管理,保障金融安全。

现代物流业,要加快东营港等物流园区建设,引进培育一批大企业,推动现代物流业集聚发展。服务外包业,要依托东营软件园等园区,加快服务外包业发展,要积极培育文化创意、动漫游戏等新兴业态,壮大文化旅游、健康养老等产业。提升黄河口生态旅游、园博园等重点景区服务接待能力,大力发展乡村旅游,推进文化旅游业转型升级。支持社会力量举办养老机构,提高养老服务业发展水平。

进一步规范房地产开发经营行为,严格市场准入门槛,促进房地产市场平稳健康运行。积极发展检验检测服务业,抓好国家石油装备产品、轮胎及橡胶制品、石油炼制产品质量监督检验中心建设。



推进生态环境建设是今年的工作之一。 本报记者 段学虎 摄



园博园等重点景区服务接待能力今年将继续得到提升。 本报记者 段学虎 摄

▲城市生态环境建设瞄准大空间、大绿地、大水面的特色。 本报记者 段学虎 摄

▼石油装备等主导产业正成为东营的一张名片。 本报记者 段学虎 摄



7. 加强重大基础设施建设 尽快形成快捷高效的陆路交通体系

东营港,完成北防波堤和一港池航道防护工程,建成启用三突堤6个码头,推进深水原油码头建设。东营港城,抓好重点区块和基础配套。广利港,疏港道路、海红路改造工程建成通车,展开码头、物流园区域吹填建设。

胜利机场,结合国产大飞机试飞基地建设,启动跑道延长和飞行区配套升级改造,适时增开航线航班。铁路和公路建设方面,东营南站尽快竣工投用,推动德大铁路通车运营,加快济东高速公路建设,积极推进疏港铁路、黄大铁路、淄东铁路建设改造,尽快形成快捷高效的陆路交通体系。市一中、二中、中专学校迁建一期工程建成投入使用。加快市人民医院急诊急救中心暨内科病房楼建设,力争建成投用。

8. 推进“三大专项行动” 预防和减少各类生产安全事故

这项工作事关全局、事关长远,不能一蹴而就,必须持续用力、久久为功。会上强调,要推进城市公共安全专项行动。继续抓好油气管道占压、道路交通、消防等行业领域隐患整治,实施一批公共安全保障项目,保持打非治违高压态势,预防和减少各类生产安全事故。

要推进水气污染整治专项行动。水污染治理重点抓好老广蒲沟、五干排、五六干合排、溢洪河等市控以上河流治理,完善雨污管网和截污管网,彻底取缔污水直排口。大气污染治理重点推进燃煤电厂脱硫设施建设,石化企业挥发性有机物等治理,抓好城市扬尘、黄标车淘汰等专项治理。重拳打击违法排污行为,坚决取缔“土小”污染企业,全面实施行政执法与刑事司法联动。

还要推进乡村文明建设专项行动。抓好农村硬化、绿化、亮化、美化,扩大环卫一体化覆盖面,把村庄周边、养殖小区等都纳入保洁范围。加强农村社区服务中心建设,围绕社区服务、生产经营服务等方面,建立统一的规范标准,真正发挥服务群众的作用。

9. 推动油地军校协同共建 油地军校“一盘棋、一家人、一条心”

油军校是推动区域发展的重要组成部分,是东营巨大的资源财富。要牢固树立油地军校“一盘棋、一家人、一条心”思想,策划实施一批新的合作项目,努力在更高层次、更广领域开展合作共建。

要坚持油地联席会议制度,加快推进合作园区、合作项目建设,支持油田就地转化成果项目,支持油田改制企业发展,支持油田职工生改善,深入推进油地校合作共建中国石油大学胜利学院,不断提高办学水平。加强军地协同共建,努力实现新突破。

10. 深化改革开放 完善现代市场体系

要完善现代市场体系。深化工商行政管理改革,健全完善企业信息信用网络平台,加强事中事后监管。推进公用公益领域价格改革,深化水、电、气等资源价格改革,探索建立城乡统一的建设用地市场,加快未利用地开发试点。

要深化财税体制改革。推进财政支出管理改革创新,减少和取消财政对产业、企业的直接补助,积极发展各类政府引导基金、创业投资基金,带动先进制造业和新兴服务业发展;推进PPP模式应用和政府购买服务等方式,拓宽城市公共设施融资渠道,鼓励社会资本参与污水垃圾处理等设施建设经营;盘活财政存量资金,提高使用效益;树立过紧日子思想,从严控制一般性支出,加快组建有政府背景的大型融资担保公司。

严格依法行政,做到法定职责必须为、法无授权不可为,加快建立“四清单一平台”政府权力运行体系,基本完成承担行政职能的事业单位改革任务,按期完成公车改革任务,完善教育考试保障机制和人事管理制度,稳步实施考试招生和评价制度改革,推动教育现代化。深化医药卫生体制改革,以公立医院改革为重点,深化管理体制、人事分配机制等改革。

推进更高层次的对外开放,支持企业拓展境外营销网络,巩固传统市场,扩大新兴市场,主动应对国际贸易摩擦,确保出口稳定增长。调整优化出口商品结构,加快外贸出口基地建设,加大商标国际注册力度,提升出口产品国际市场竞争力。积极支持企业扩大进口,要进一步提高招商引资水平,积极引导外资参与产业转型升级。加快推进东营综合保税区建设,启动建设保税园区,同时抓好中美清洁能源合作产业园、中韩产业园等平台建设,推进东营港码头对外开放,打造一批对外开放的新平台,引导企业安全高效地“走出去”,拓宽经济发展空间。

11. 保障改善民生 提高城乡居民社会保障水平

对今年确定实施的提高城乡居民社会保障水平、提升校园及校车安全监管水平等一批民生实事,严格落实责任制,确保按时保质完成。

继续提高城乡居民医疗保险财政补助标准,提高城乡低保、农村五保供养标准,提高居民养老保险缴费补贴。加大教育投入,抓好城区学校、幼儿园建设,促进小班化教育内涵发展和学校特色发展,加快医药卫生事业发展,实施好基层医疗卫生服务能力提升工程,提升公共卫生服务水平,以稳定低生育水平为中心,促进人口长期均衡发展。积极发展文化、体育事业。